



PREFEITURA MUNICIPAL DE PETROLÂNDIA

PRAÇA DOS TRÊS PODERES, 141 – PETROLÂNDIA - PERNAMBUCO - CEP 56.460-000
FONE: (87) 3851-1156 - CNPJ 10.106.235/0001-16

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR PARA A CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA EXECUÇÃO DE SERVIÇOS DE PAVIMENTAÇÃO E CONSTRUÇÃO DE PASSEIOS PÚBLICOS EM VIAS URBANAS LOCALIZADAS NO BAIRRO NOVA ESPERANÇA (RUA DA AMIZADE, RUA 20, RUA 16, RUA 15, RUA 14 E AVENIDA 05), NO MUNICÍPIO DE PETROLÂNDIA-PE.

1. INTRODUÇÃO

1.1 Este Estudo Técnico Preliminar (ETP) analisa a necessidade e justifica a contratação de empresa especializada para execução de serviços de pavimentação e construção de passeios públicos em vias urbanas localizadas no Bairro Nova Esperança (Rua da Amizade, Rua 20, Rua 16, Rua 15, Rua 14 e Avenida 05) no Município de Petrolândia-PE, conforme as normas estabelecidas pela Lei nº 14.133/21. Busca-se promover melhores condições de mobilidade urbana para pedestres e veículos, além de reduzir os impactos negativos decorrentes da poeira e grandes quantidades de areia nos períodos de estiagem e da formação de atoleiros em épocas chuvosas.

2. DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

2.1A presente contratação tem por objeto a execução de pavimentação e construção de passeios públicos nas vias urbanas Rua da Amizade, Rua 20, Rua 16, Rua 15, Rua 14 e Avenida 05, localizadas no Bairro Nova Esperança, no município de Petrolândia/PE.

Ressalte-se que o presente processo licitatório constitui continuidade das obras de pavimentação já em andamento no Bairro Nova Esperança, integrando um conjunto de intervenções planejadas pela Administração Municipal com vistas à ampliação progressiva da infraestrutura viária da localidade.

As referidas vias não possuem pavimentação, apresentando atualmente uma espessa camada de areia sobre o leito natural, o que compromete severamente a trafegabilidade, especialmente nos períodos chuvosos. O solo encontra-se saturado, favorecendo a formação de atoleiros, poças e erosões, dificultando o acesso de veículos e pedestres e ocasionando frequentes danos aos imóveis lindeiros e à infraestrutura urbana.

A ausência de passeios públicos e de um sistema de drenagem adequado contribui para o acúmulo desordenado de águas pluviais, aumentando os riscos de alagamento e dificultando a acessibilidade e segurança dos transeuntes, em especial de pessoas com mobilidade reduzida.

Diante desse cenário, a execução das obras se mostra necessária e urgente, visando:

- Garantir melhores condições de circulação e acesso aos moradores;
- Reduzir custos com manutenções emergenciais;
- Promover a segurança e acessibilidade urbana;



PREFEITURA MUNICIPAL DE PETROLÂNDIA

PRAÇA DOS TRÊS PODERES, 141 – PETROLÂNDIA - PERNAMBUCO - CEP 56.460-000
FONE: (87) 3851-1156 - CNPJ 10.106.235/0001-16

- Melhorar a qualidade de vida da população local;
- Adequar as vias aos padrões urbanísticos exigidos.

Ressalte-se que a pavimentação, aliada à construção de passeios em piso intertravado e à adequada drenagem, representa uma solução definitiva para os problemas recorrentes enfrentados pela comunidade do Bairro Nova Esperança, promovendo o desenvolvimento urbano e social da localidade.

3. DA ADEQUAÇÃO LEGAL

3.1. Todo o processo de licitação para a contratação segue as orientações propostas na Lei Federal de Licitações nº 14.133 de 01 de abril de 2021.

4. DO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAIS

A contratação de empresa especializada para execução de serviços de pavimentação e construção de passeios públicos em vias urbanas localizadas no Bairro Nova Esperança (Rua da Amizade, Rua 20, Rua 16, Rua 15 e Avenida 05), no Município de Petrolândia-PE, é necessidade essencial e intrínseca à natureza dos serviços prestados.

5. DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

5.1. Os requisitos da contratação em sentido estrito estarão devidamente enumerados no Edital da licitação e no Projeto Básico.

5.2. Poderão participar deste processo de contratação empresas do ramo de atividade relacionada ao objeto, que não possuam registro de sanção que impeça sua contratação, bem como estejam devidamente regulares com as Fazendas Públicas Municipal, Estadual e Federal, com o FGTS e com a Justiça do Trabalho.

5.3. Apresentação de atestado de capacidade técnica que comprove experiência em obras similares, devidamente registrado no CREA ou CAU;

5.4. Disponibilidade de equipe técnica qualificada, incluindo engenheiro civil responsável pela obra;

5.5. Proposta orçamentária detalhada, baseada nos itens do projeto executivo;

5.6. Atendimento aos padrões de qualidade e normas técnicas exigidas;



PREFEITURA MUNICIPAL DE PETROLÂNDIA

PRAÇA DOS TRÊS PODERES, 141 – PETROLÂNDIA - PERNAMBUCO - CEP 56.460-000
FONE: (87) 3851-1156 - CNPJ 10.106.235/0001-16

- 5.7. Cronograma físico-financeiro compatível com o prazo de execução estabelecido no edital;
- 5.8. Garantia de execução da obra por meio de caução ou seguro-garantia.
- 5.9. A contratação deverá se dar através de Concorrência Eletrônica.
- 5.10. O objeto a ser contratado, pelas suas características e com base nas justificativas acima mencionadas, poderá ter prorrogação contratual para além da vigência prevista, desde juridicamente motivado.
- 5.11. Como requisitos em sentido amplo, a contratação deve contemplar o seguinte:
 - 5.11.1. Observância das normas pertinentes à modalidade licitatória apropriada para o caso concreto;
 - 5.11.2. Estrito cumprimento das formalidades necessárias à instrução processual, tanto da fase interna quanto da fase externa da licitação;
 - 5.11.3. Dimensionar corretamente a quantidade de produtos (número de itens a serem adquiridos, etc.) e o valor estimado da contratação a fim de que a solução possua maior eficiência com menor dispêndio de recursos possível;
 - 5.11.4. Durante a execução do serviço, a empresa contratada deverá: Se responsabilizar pelo transporte dos itens adquiridos;
 - 5.11.5. Cumprir todas as obrigações constantes nestes estudos preliminares, nos documentos que acompanharão o processo e em sua proposta, assumindo como exclusivamente seus, os riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto;
 - 5.11.6. A CONTRATADA deverá realizar a prestação dos serviços especificados no Projeto Básico;
 - 5.11.7. A CONTRATADA fornecerá as máquinas, os equipamentos, os materiais, as peças, o transporte e tudo mais que for necessário para a execução e a conclusão dos serviços;
 - 5.11.8. A CONTRATADA deverá prestar diretamente os serviços, não podendo transferir a responsabilidade pelo serviço prestado demandado para outra empresa ou instituição de qualquer natureza.

5.12. Da Forma de Solicitação do Objeto/Serviço:

Solicitação se dará via ordem de serviços enviada por e-mail conforme necessidade dos serviços, de cada lote.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PETROLÂNDIA

PRAÇA DOS TRÊS PODERES, 141 – PETROLÂNDIA - PERNAMBUCO - CEP 56.460-000
FONE: (87) 3851-1156 - CNPJ 10.106.235/0001-16

5.13. Do Prazo para a Entrega do Objeto:

Lote I - Pavimentação e construção de passeios públicos na Rua da Amizade, Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE: Prazo máximo de **120 (cento e vinte) dias** após a ordem de serviços, sem custo adicional, sendo a entrega de total responsabilidade da contratada.

Lote II - Pavimentação e construção de passeios públicos na Rua 20 (vinte), Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE: Prazo máximo de **120 (cento e vinte) dias** após a ordem de serviços, sem custo adicional, sendo a entrega de total responsabilidade da contratada.

Lote III - Pavimentação e construção de passeios públicos na Rua 16 (dezesesseis), Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE: Prazo máximo de **60 (sessenta) dias** após a ordem de serviços, sem custo adicional, sendo a entrega de total responsabilidade da contratada.

Lote IV - Pavimentação e construção de passeios públicos na Rua 15 (quinze), Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE: Prazo máximo de **60 (sessenta) dias** após a ordem de serviços, sem custo adicional, sendo a entrega de total responsabilidade da contratada.

Lote V - Pavimentação e construção de passeios públicos na Rua 14 (quatorze), Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE: Prazo máximo de **90 (noventa) dias** após a ordem de serviços, sem custo adicional, sendo a entrega de total responsabilidade da contratada.

Lote VI - Pavimentação e construção de passeios públicos na Avenida 05 (cinco), Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE: Prazo máximo de **120 (cento e vinte) dias** após a ordem de serviços, sem custo adicional, sendo a entrega de total responsabilidade da contratada.

5.14. Do Local e Hora da Entrega do Objeto:

Após autorização de ordem de serviço para cada rua, a empresa deverá efetuar a execução dos serviços objeto desta licitação conforme rua autorizada.

6. DO VALOR DA CONTRATAÇÃO E DAS QUANTIDADES ESTIMADAS

Lote I - Pavimentação e construção de passeios públicos na Rua da Amizade, Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE, é estimado o valor de **R\$ 441.720,73** (quatrocentos e quarenta e um mil, setecentos e vinte reais e setenta e três centavos), para execução do objeto.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PETROLÂNDIA

PRAÇA DOS TRÊS PODERES, 141 – PETROLÂNDIA - PERNAMBUCO - CEP 56.460-000
FONE: (87) 3851-1156 - CNPJ 10.106.235/0001-16

Lote II - Pavimentação e construção de passeios públicos na Rua 20 (vinte), Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE, é estimado o valor de **R\$ 367.602,29** (trezentos e sessenta e sete mil, seiscentos e dois reais e vinte e nove centavos), para execução do objeto.

Lote III - Pavimentação e construção de passeios públicos na Rua 16 (dezesesseis), Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE, é estimado o valor de **R\$ 136.274,51** (cento e trinta e seis mil, duzentos e setenta e quatro reais e cinquenta e um centavos), para execução do objeto.

Lote IV - Pavimentação e construção de passeios públicos na Rua 15 (quinze), Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE, é estimado o valor de **R\$ 121.589,46** (cento e vinte um mil, quinhentos e oitenta e nove reais e quarenta e seis centavos), para execução do objeto

Lote V - Pavimentação e construção de passeios públicos na Rua 14 (quatorze), Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE, é estimado o valor de **R\$ 270.432,53** (duzentos e setenta mil, quatrocentos e trinta e dois reais e cinquenta e três centavos), para execução do objeto

Lote VI - Pavimentação e construção de passeios públicos na Avenida 05 (cinco), Bairro Nova Esperança no município de Petrolândia-PE, é estimado o valor de **R\$ 367.839,33** (trezentos e sessenta e sete mil, oitocentos e trinta e nove reais e trinta e três centavos), para execução do objeto.

Essa estimativa fundamenta-se nos quantitativos levantados no projeto executivo, adotados os custos unitários iguais aos custos unitários de referência do SINAPI mês de 03/2026, ORSE mês de 02/2026, SEINFRA 028 e SICRO 01/2026, para todos os itens relacionados à construção civil. No orçamento da presente obra ou serviço foram adotados custos obtidos das fontes admitidas no art. 23, § 2º, da Lei n. 14.133, de 2021, observada a ordem de prioridades nele estabelecida. Compõem o Projeto Executivo a Planilha Orçamentária Sintética, Composições Analíticas, Quadro de Composição do BDI, Composição de encargos sociais, Curva Abc de serviços e Cronograma Físico-Financeiro.

7. DA ANÁLISE DE RISCO

A contratação tem por objeto a execução de pavimentação e construção de passeios públicos nas vias urbanas Rua da Amizade, Rua 20, Rua 16, Rua 15, Rua 14 e Avenida 05, localizadas no Bairro Nova Esperança envolve diversos riscos previstos pela legislação brasileira, especialmente a Lei nº 14.133/21 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos). Esses riscos devem ser identificados e gerenciados para garantir a correta execução do contrato, transparência, eficiência e cumprimento da legislação aplicável.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PETROLÂNDIA

PRAÇA DOS TRÊS PODERES, 141 – PETROLÂNDIA - PERNAMBUCO - CEP 56.460-000
FONE: (87) 3851-1156 - CNPJ 10.106.235/0001-16

Riscos Técnicos

- **Qualidade dos Materiais e Serviços:** Uso de materiais de baixa qualidade ou execução em desacordo com as especificações técnicas e não conformidade com normas de engenharia e segurança.
- **Falta de Conformidade com o Projeto Básico:** Erros ou omissões no projeto executivo que gerem retrabalho ou necessidade de aditivos contratuais.
- **Capacidade Técnica da Contratada:** Insuficiência de experiência comprovada (atestado técnico) para obras similares.

Riscos Financeiros

- **Aditivos Contratuais Não Planejados:** Alterações no escopo da obra que resultem em aumento de custos.
- **Insolvência da Contratada:** Risco de falência ou dificuldades financeiras da empresa contratada, impactando a execução do contrato.
- **Má Gestão dos Recursos:** Utilização ineficiente ou desvio de recursos, gerando prejuízos ao erário.

Riscos de Cronograma

- **Atrasos na Entrega:** Problemas logísticos, climáticos ou de gestão que possam comprometer o prazo estipulado.
- **Interrupções na Obra:** Falta de materiais, mão de obra ou entraves burocráticos.

Riscos Jurídicos e Contratuais

- **Descumprimento de Cláusulas Contratuais:** Não atendimento às obrigações contratuais, como prazos e padrões de qualidade.
- **Sanções e Litígios:** Penalidades administrativas ou disputas judiciais decorrentes de falhas na execução ou irregularidades na contratação.
- **Não Cumprimento de Obrigações Trabalhistas:** Problemas com o pagamento de salários, encargos sociais ou outras obrigações legais pela contratada, gerando passivos para a Administração.

Riscos Ambientais

- **Impactos Ambientais:** Geração de resíduos sólidos sem destinação adequada. Alterações no solo, vegetação ou sistemas de drenagem local.
- **Falta de Licenças Ambientais:** Execução da obra sem a devida regularização ambiental, sujeitando o projeto a embargos ou multas.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PETROLÂNDIA

PRAÇA DOS TRÊS PODERES, 141 – PETROLÂNDIA - PERNAMBUCO - CEP 56.460-000
FONE: (87) 3851-1156 - CNPJ 10.106.235/0001-16

Riscos de Conformidade

- **Irregularidades na Licitação:** Falhas na condução do processo licitatório que comprometam a legalidade do certame.
- **Não Cumprimento de Normas Regulatórias:** Descumprimento de legislações aplicáveis, como normas de acessibilidade, segurança e saúde no trabalho.

Medidas Mitigadoras

Para gerenciar esses riscos, recomenda-se:

- **Planejamento Detalhado:** Elaboração de projetos básicos e executivos consistentes.
- **Habilitação Técnica:** Exigência de atestados de capacidade técnica e comprovação de regularidade fiscal e trabalhista.
- **Fiscalização Efetiva:** Designação de fiscais para acompanhamento contínuo da obra.
- **Análise de Riscos Prévia:** Identificação e tratamento dos riscos no Estudo Técnico Preliminar.
- **Garantias Contratuais:** Exigência de seguro-garantia e outras garantias previstas na Lei 14.133/21.

Essas ações contribuem para a prevenção e mitigação dos riscos, garantindo maior segurança jurídica e administrativa na contratação.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO DO OBJETO

Nos termos do art. 23, inciso I, alínea "a", e §§ 1º e 2º da Lei nº 14.133/2021, justifica-se o parcelamento do objeto da licitação em lotes distintos, referente à execução de pavimentação e construção de passeios públicos em diversas vias urbanas do município, com o intuito de ampliar a competitividade e promover a economicidade da contratação.

O objeto da licitação compreende a pavimentação de ruas distintas ou com frentes de serviços independentes, cujas características geográficas, logísticas e de execução permitem a separação em lotes autônomos, sem prejuízo à continuidade e à funcionalidade global do projeto.

A adoção do parcelamento é técnica e economicamente recomendável por possibilitar:

1. Maior participação de empresas locais e regionais, que muitas vezes não possuem capacidade operacional para assumir a totalidade da obra, mas têm plenas condições de executar um ou mais lotes;



PREFEITURA MUNICIPAL DE PETROLÂNDIA

PRAÇA DOS TRÊS PODERES, 141 – PETROLÂNDIA - PERNAMBUCO - CEP 56.460-000
FONE: (87) 3851-1156 - CNPJ 10.106.235/0001-16

2. Redução de custos, ao permitir a concorrência entre empresas especializadas em segmentos ou áreas específicas da execução;
3. Facilidade de gerenciamento, fiscalização e controle da execução, uma vez que os lotes poderão ser acompanhados por etapas ou frentes de trabalho;
4. Mitigação de riscos contratuais, evitando a paralisação total do objeto em caso de inadimplemento por parte de uma das contratadas;
5. Cumprimento do princípio da isonomia e da seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, conforme previsto no art. 11 da Lei nº 14.133/2021.

Ressalta-se que o parcelamento foi precedido de estudo técnico que demonstrou a viabilidade da execução dos lotes de forma independente, sem prejuízo da qualidade e da funcionalidade do conjunto das intervenções previstas. Ademais, a divisão em lotes foi realizada com base em critérios objetivos, tais como a localização geográfica, extensão das vias, tipo de pavimento e facilidade de acesso.

Diante do exposto, considera-se tecnicamente justificável e legalmente amparada a licitação do objeto por lotes, garantindo maior eficiência na execução da obra e melhor aproveitamento dos recursos públicos.

9. INVERSÃO DAS FASES DA CONCORRÊNCIA PÚBLICA

Nos termos do art. 17, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, excepcionalmente admite-se a realização da fase de habilitação antes da análise das propostas, desde que tal opção esteja justificada nos autos do processo licitatório, de forma a atender ao interesse público e à melhor condução do certame.

1. **Complexidade técnica e riscos da contratação:** Trata-se de obra pública de engenharia, cujo adequado andamento depende da qualificação técnica e da regularidade jurídica e fiscal das empresas. A verificação prévia da habilitação garante que apenas empresas efetivamente aptas participem da fase competitiva;
2. **Interesse em evitar recursos protelatórios:** A análise prévia da habilitação reduz a probabilidade de impugnações e contestações futuras sobre a qualificação das empresas classificadas, conferindo maior segurança jurídica ao certame;



PREFEITURA MUNICIPAL DE PETROLÂNDIA

PRAÇA DOS TRÊS PODERES, 141 – PETROLÂNDIA - PERNAMBUCO - CEP 56.460-000
FONE: (87) 3851-1156 - CNPJ 10.106.235/0001-16

3. **Precedentes e orientação dos órgãos de controle:** A prática é reconhecida como válida e adequada em situações que envolvam obras de engenharia e contratações de maior vulto ou responsabilidade técnica, desde que fundamentada, conforme entendimento do TCU e Tribunal de Contas do Estado de Pernambuco;

4. **Melhor aferição do atendimento ao interesse público,** garantindo desde o início que os licitantes atendam plenamente aos requisitos de habilitação, especialmente quanto à qualificação técnica e capacidade operacional.

Dessa forma, considera-se devidamente justificada e tecnicamente adequada a adoção da inversão das fases no presente processo licitatório, conforme autorizado pela legislação vigente e em respeito aos princípios da legalidade, segurança jurídica e eficiência da contratação.

Resultados Esperados

- **Celeridade na execução da obra:** Com a escolha mais rápida do vencedor, os prazos de execução do contrato poderão ser iniciados dentro do cronograma estabelecido.
- **Eficiência no uso de recursos públicos:** A otimização do processo garante que os esforços administrativos se concentrem na proposta mais vantajosa.
- **Transparência e segurança jurídica:** A inversão das fases, devidamente justificada, assegura a lisura do certame e reforça a confiança no processo licitatório.

10. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DE CONTRATAÇÃO.

Nos termos do art. 18, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, e com fundamento nos estudos técnicos preliminares constantes nos autos, declara-se viável a contratação de empresa especializada para a execução de pavimentação e construção de passeios públicos nas seguintes vias urbanas: Rua da Amizade, Rua 20, Rua 16, Rua 15, Rua 14 e Avenida 05, localizadas no Bairro Nova Esperança, Município de Petrolândia/PE.

A contratação é considerada viável técnica, econômica e juridicamente, conforme os seguintes elementos:

1. **Necessidade da contratação:** As vias referidas não possuem pavimentação, apresentando camada espessa de areia e solo saturado, o que compromete a trafegabilidade, a acessibilidade e a segurança da população, especialmente em períodos chuvosos. A solução proposta visa corrigir tais deficiências, promover a mobilidade urbana, o escoamento adequado de águas pluviais e a valorização do espaço urbano.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PETROLÂNDIA

PRAÇA DOS TRÊS PODERES, 141 – PETROLÂNDIA - PERNAMBUCO - CEP 56.460-000
FONE: (87) 3851-1156 - CNPJ 10.106.235/0001-16

2. **Alinhamento com o planejamento municipal:** A obra está prevista nas ações de infraestrutura urbana do município, sendo compatível com o planejamento orçamentário vigente e os instrumentos de planejamento urbano.

3. **Viabilidade técnica:** Os serviços a serem contratados são padronizados, com projeto básico viável e compatível com a realidade local, utilizando soluções de engenharia adequadas ao tipo de solo e às características urbanas da região.

4. **Viabilidade econômica:** Foram realizados estudos comparativos de mercado e consulta a composições referenciais (como SINAPI), que apontaram a compatibilidade dos preços estimados com os praticados no setor, atendendo ao princípio da vantajosidade da contratação.

5. **Viabilidade jurídica e orçamentária:** Há previsão de recursos orçamentários suficientes para cobertura da despesa, bem como amparo legal para a realização do certame licitatório, conforme estabelece a Lei nº 14.133/2021 e demais normas pertinentes.

Dessa forma, considerando os estudos realizados e os fundamentos técnicos e administrativos apresentados, **declara-se viável a presente contratação**, com vistas à continuidade dos trâmites licitatórios.

10.EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

Rosângela de Carvalho Souza
Requisitante
Matricula Nº 1842

Alex Sandro Dantas da Silva
Gestor
Portaria Nº 335/2021

Emanoel Victor Santos de Souza
Planejador
Portaria Nº 350/2023

Antônio Victor de Souza Barros
Engenheiro Civil
CREA PE Nº 1818847442 PE

Petrolândia/PE, 20 de Abril de 2026.